

本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

# 中小企业特色产业集群



## 发展情况 (2023)

中国电子技术标准化研究院  
2023年6月

本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

# 目录

CONTENT

01

培育中小企业特色  
产业集群的重要意义

02

中小企业特色产业  
集群发展成效

03

中小企业产业集群  
发展短板

04

促进中小企业产业集群  
高质量发展的措施建议

本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

01

# 培育中小企业特色产业 集群的重要意义



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

**中小企业特色产业集群**  
**是定位在县级区划范围内**，  
以新发展理念为引领，以  
中小企业为主体，主导产  
业聚焦、优势特色突出、  
资源要素汇聚、协作网络  
高效、治理服务完善，**具**  
**有较强核心竞争力的中小**  
**企业产业集群。**



《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》：立足特色资源和产业基础，确立制造业差异化定位，推动制造业规模化集群化发展。



《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》：以县城为重要载体，发展特色优势产业，引导县域产业集中集聚发展。



《“十四五”促进中小企业发展规划》：支持各地根据产业发展定位和资源禀赋，围绕产业链培育一批产业定位聚焦、配套设施齐全、运营管理规范的中小企业特色产业集群。

**落实党中央、国务院决策部署的重要举措**

# 01 重要意义

本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

有利于构建“点线面结合”  
的优质中小企业培育体系

有利于推进产业基础  
高级化、产业链现代化

有利于为中小企业  
纾困解难

有利于促进县域经济  
高质量发展

本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

## 《促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》，2022年9月13日，工信部企业〔2022〕119号

- ☑ 提升集群主导产业优势
- ☑ 加快集群绿色低碳转型
- ☑ 激发集群创新活力
- ☑ 深化集群开放合作
- ☑ 推进集群数字化升级
- ☑ 提升集群治理和服务能力

## 各地发布省级促进中小企业特色产业集群发展的政策文件 27 项

序号	省市	文件名称	序号	省市	文件名称
1	天津	《天津市促进中小企业特色产业集群发展暂行办法（试行）》	15	湖南	《湖南省产业集群竞赛实施办法》
2	河北	《河北省县域特色产业提质升级工作方案（2021-2025年）》	16	广东	《广东省促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》
3	山西	《山西省促进中小企业特色产业集群发展管理办法（暂行）》	17	广西	《广西壮族自治区促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》
4	内蒙古	《内蒙古自治区中小企业特色产业集群培育认定管理暂行办法》	18	海南	《海南省促进中小企业特色产业集群培育认定管理暂行办法》
5	辽宁	《辽宁省促进中小企业特色产业集群发展管理暂行办法》	19	四川	《四川省中小企业特色产业集群培育认定管理暂行办法》
6	吉林	《吉林省促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》	20	贵州	《贵州省促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》
7	黑龙江	《黑龙江省中小企业特色产业集群培育认定管理暂行办法》	21	云南	《云南省促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》
8	江苏	《江苏省促进中小企业特色产业集群发展管理办法》	22	陕西	《陕西省促进中小企业特色产业集群发展实施办法（暂行）》
9	浙江	《浙江省“415X”先进制造业集群建设行动方案（2023-2027年）》	23	甘肃	《甘肃省促进中小企业特色产业集群发展实施细则》
10	安徽	《安徽省促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》	24	宁夏	《宁夏回族自治区中小企业特色产业集群培育认定管理暂行办法》
11	福建	《福建省促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》	25	新疆	《新疆维吾尔自治区促进中小企业特色产业集群发展管理办法》
12	江西	《江西省产业集群提能升级计划（2021—2025年）》	26	深圳	《深圳市促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》
13	山东	《山东省中小企业特色产业集群认定管理办法》	27	宁波	《宁波市促进中小企业特色产业集群发展办法》
14	河南	《河南省中小企业特色产业集群认定管理办法》			

本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

02

# 中小企业特色产业 集群发展成效



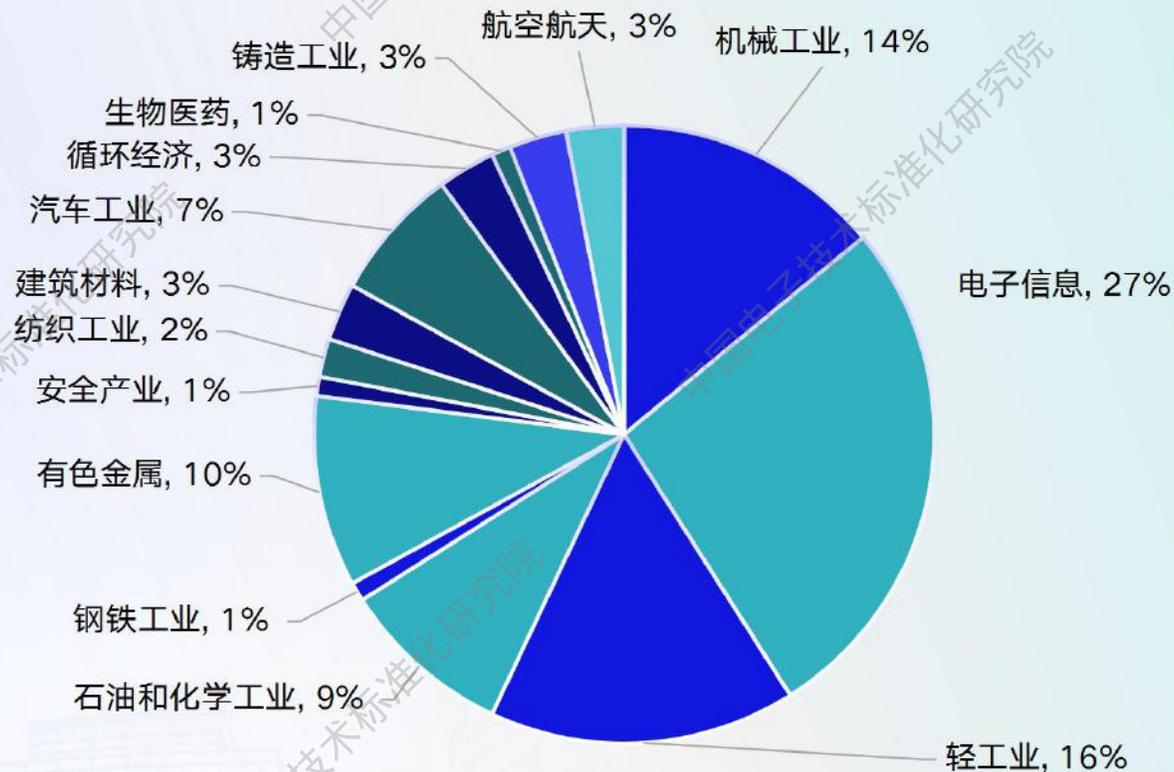
本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 首批中小企业特色产业集群总体情况

#### 工业和信息化部公布首批共100个 中小企业特色产业集群

- 在行业中均具有较强的影响力，主导产业均为所在地的支柱产业。
- 从行业分布来看，**电子、轻工、机械、有色、石化、汽车**行业集群占比较高。
- 从区域分布来看，东、中、西部分别认定**47、23、30**个集群。

#### 首批集群的行业分布



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 1、主导产业蓬勃发展

#### 优质中小企业集聚成效突出

- 2022年，首批集群入驻**中小企业逾3.1万家**，占首批集群总企业数量的**98.2%**。
- 制造业**单项冠军73家**、**专精特新“小巨人”企业474家**、**专精特新中小企业2038家**、**创新型中小企业5399家**，优质中小企业占首批集群中小企业数量**近两成**。
- 中小企业产值达到近**2.1万亿元**，占首批集群总产值的**83.3%**。

首批集群中小企业数量



首批集群优质中小企业数量



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 1、主导产业蓬勃发展

#### 强链补链效能初步显现

- ⑧ 聚焦重点领域，形成一批产业链关键环节的“配套专家”。

#### 区域经济贡献度不断提高

- ⑧ 2022年，**集群产值同比增长17.3%**，体现了对区域经济发展的重要带动作用。
- ⑧ 主导产业都是所在地的支柱产业，**对集群产值贡献率达86.5%**。
- ⑧ 创造了超过**170万个就业岗位**，有力提升区域就业承载力。

首批集群产值增长情况



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 2、创新效能日趋突出

#### 产业创新机制持续优化

💡 **60%以上**集群制定了技术路线图、技术难点清单和创新项目库，通过“揭榜挂帅”等机制来激励创新。

#### 创新载体建设不断加快

💡 共建设**国家级创新平台151家**，**省级及以下平台1837家**。

#### 创新投入力度持续加强

💡 2022年，首批集群**研发强度达到4.6%**，远高于全国平均水平。

#### 创新平台建设情况

■ 2021年 ■ 2022年



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 2、创新效能日趋突出

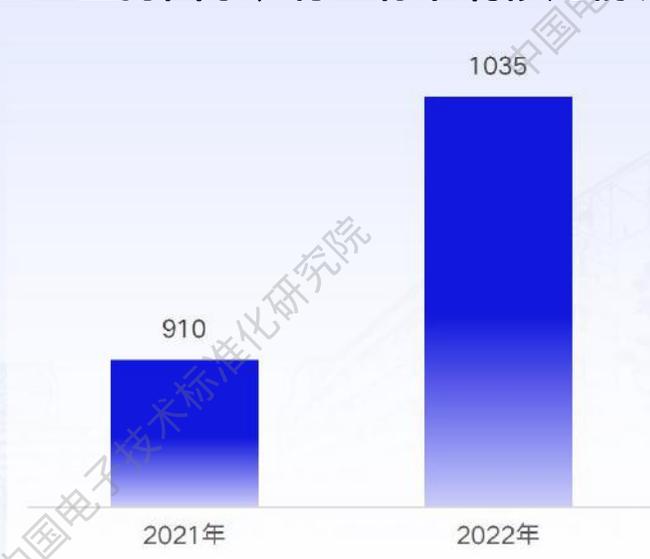
#### 创新成果亮眼

- 💡 2022年，首批集群中小企业有效发明专利拥有量达53374件，同比增长28.4%。
- 💡 累计参与国家、行业标准制修订1035项，同比增长13.7%。

中小企业有效发明专利情况



中小企业主持国家、行业标准制修订情况



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 3、数字化转型成效显著

#### 上云上平台步伐加快

- 2022年，中小企业的**工业互联网平台应用普及率达到46.7%**，**企业上云比例达到63.1%**。

#### 数字化公共服务不断完善，数字化新模式新业态推广工作成效显著

- 六成以上**集群开展了系统解决方案服务、两化融合贯标、智能制造成熟度评估等服务。
- 半数**建有智能制造等国家级新模式新业态项目。

首批集群中小企业上云比例和工业互联网平台普及率



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 4、绿色化升级扎实推进



#### 绿色低碳服务能力不断提高

**近四成**集群同时提供绿色制造解决方案、节能诊断与服务、清洁生产评价、节能管控、碳排放核算等服务。



#### 能源资源综合利用水平率先达标

**七成**集群大宗固废综合利用率高于**60%**，**三成**集群工业用水重复利用率高于**94%**，提前实现“十四五”目标。

本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 5、开放合作更加深入

#### 多层次参与国际交流机制

积极组织中小企业参加中国国际中小企业博览会、亚太经济合作组织中小企业技术交流会等国家级活动。**72%**的首批集群主办或承办过产业创新研讨会、行业峰会等特色化国际交流活动。

#### 广泛开展产业国际合作

广泛开展国际经贸、产业链、科研、知识产权、人才等交流，集群**出口贸易额年均增长率超过20%**。



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 6、治理服务不断优化

#### 治理体系初步发挥效能

- ☑ **九成**集群建立了集群发展促进机制和中小企业合法权益保护机制。
- ☑ **八成**集群建立了公共服务考核机制。
- ☑ **“共商、共享、共建、共治”**的集群治理格局初步形成，营商环境持续优化。

#### 公共服务平台建设相对完善

- ☑ 加快引进或建设国家和省级中小企业公共服务示范平台，不断丰富公共服务内容。
- ☑ **八成以上**的集群具备信息服务、人员培训、创业辅导、创新支持、投融资、管理咨询和政策宣贯等全栈服务能力。



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

03

# 中小企业产业集群 发展短板



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。



### 1 主导产业优势特色不显著，协作水平有待深化

- 部分集群对产业链布局的科学性和前瞻性考虑不足，主导产业的差异化、特色化不够明显。
- 制造资源共享水平不足，集群外部协作对接渠道有待进一步畅通，国际产业交流合作有待深化。



### 2 协同创新水平尚需提高，人才引育亟需加强

- 部分集群技术路线规划不够，产学研协同创新层次不高，大中小企业融通创新成效还不突出。
- 县域集群对高端管理和创新人才吸引力仍然有限，不能有效支撑主导产业创新发展。



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。



### 3 数字化转型统筹不足，绿色化转型缺乏长远布局

- 部分集群缺乏对数字化转型的统一谋划，数据应用能力不高，解决方案针对性不强，降本增效的作用发挥不足。
- 部分集群在能源资源结构方面缺乏长远布局，碳排放监测、能源管控、资源综合利用等工作仍有待加强。



### 4 公共服务不够精准，治理体系仍需完善

- 部分集群优质服务资源下沉不到位，公共服务的精准性和专业性需要进一步提高。
- 集群发展促进机构在中小企业和政府之间，发挥桥梁纽带作用不足，组织共治、资源共用、利益共享、合作共赢的治理体系仍需要完善。



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

04

# 促进中小企业产业集群 高质量发展的措施建议



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 加强政策引导

- 建立央地协同、多方联动的工作机制，进一步完政策体系。
- 支持地方结合产业实际出台集群专项政策，引导优质资源在县域充分集聚，提升人才、土地、资金、技术等配置效率。

### 做强主导产业

- 引导各地立足区位特点、资源禀赋和产业基础，依据产业链图谱开展产业链培育。
- 鼓励建设共享工厂、共享车间，提升与先进制造业集群、龙头企业的协作水平。
- 深化贸易、资金、技术、人才、产能等国际合作，促进全球产业链供应链畅通。

### 提升创新能力

- 推动高水平科技和管理人才在集群兼职，鼓励集群与高校开展联合培养，优化集群人才供给。
- 引导集群内大企业开放创新资源，支持集群与科研院所开展产学研协同创新。



本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。

### 增强转型发展能力

- 建立和完善工业互联网平台和工业数据共享平台，支持数字化服务商围绕主导产业开发和推广“小快轻准”解决方案。
- 加强绿色低碳公共设施建设，提升资源供需匹配和循环链接水平。



### 完善治理机制

- 依托行业组织、产业联盟等建立集群发展促进机构。
- 提高中小企业在集群发展决策中的参与度，切实维护中小企业合法权益，做中小企业信得过、靠得住的“娘家人”。



中国电子技术标准化研究院  
建院六十周年

创建一流标准化科研院所打造国家标准化高端智库

# 感谢！

本报告版权归中国电子技术标准化研究院所有。如需转载、引用，请注明出处。  
本报告仅包含我们开展中小企业特色产业集群发展调查研究的部分数据和观点，  
如需进一步了解情况，请与我院（产业发展研究中心）联系。

联系电话：010-64102963



中国电子技术标准化研究院  
China Electronics Standardization Institute